

Rapporto

Messaggio Municipale n° 20-2016 del 28 ottobre 2016

concernente i conti preventivi 2017 del Comune e dell'Azienda acqua comunale

Signor Presidente,
Signor Sindaco e Municipali,
Signore e Signori Consiglieri Comunali.

La Commissione della Gestione ha esaminato il Messaggio Municipale n° 20-2016, del 28 ottobre 2016, concernente i conti preventivi per l'esercizio 2017 del Comune e dell'Azienda Acqua Comunale. La Commissione si è riunita 5 volte, si ringrazia il Sindaco responsabile delle finanze Signor Loris Galbusera per la presentazione e la spiegazione del Messaggio.

La Commissione è stata accompagnata nei lavori di analisi dal Direttore dei Servizi Finanziari Signor Michele Ferrari che ringraziamo per la disponibilità.

Considerazioni generali

Ad aprile 2016 hanno avuto luogo le elezioni comunali ed i risultati hanno caratterizzato una modifica dei rappresentanti del Municipio e per la maggioranza del nuovo esecutivo (4 membri) questo documento rappresenta quindi il primo preventivo.

Questo Preventivo si situa in un periodo storico particolarmente sensibile per Biasca. Le opere che devono essere realizzate sono molte. Dopo un periodo di "fieno in cascina", come lo si è voluto definire da parecchi anni e che ha ritardato la realizzazione di molte opere, ora ci si ritrova con un'importante carico di lavoro che, a questo punto, dovrà obbligatoriamente essere realizzato al più presto. Il Comune intende perseguire una politica economica all'insegna dell'equilibrio finanziario ed il modico disavanzo preventivato di CHF 328'000.00 dimostra come si vogliono portare avanti gli intendimenti della scorsa legislatura.

Il preventivo 2017 presenta uscite correnti per un totale di CHF 30'405'090.00 ed entrate correnti di CHF 19'742'100.00, è valutato un fabbisogno d'imposta di CHF 10'662'990.00. Il gettito fiscale è calcolato con un moltiplicatore al 95% che prevede quindi per il 2017 un disavanzo d'esercizio di CHF 327'990.00.

La gestione corrente è caratterizzata da adeguamenti di personale in seno ad alcuni uffici comunali quali ad esempio l'Autorità Regionale di Protezione, oggetto di un preciso Messaggio Municipale che prevede un membro permanente in più, con l'accordo degli altri Comuni interessati. Anche presso i Servizi finanziari è previsto un adeguamento del 20% di unità lavorative. Il Servizio sociale intercomunale prevede un aumento del contingente del 10%, inoltre la Squadra esterna prevede l'assunzione di un artigiano qualificato portando l'effettivo a 10,5 unità. Naturalmente ad ogni aumento del personale vanno contabilmente previsti tutti gli adeguamenti per i rispettivi oneri sociali.

Il conto degli investimenti raggiunge uscite pari a CHF 7'388'500.00 a fronte di entrate di CHF 1'851'000.00 generando un saldo netto di CHF 5'537'500.00. Gli investimenti che vedranno la luce nel 2017 concernono molte opere già votate dal Consiglio comunale e sono realizzabili, considerata la capacità finanziaria del Comune. Gli investimenti raggiungono una soglia limite, con comunque un capitale proprio che garantisce una certa riserva.

Sono sempre attuali le considerazioni contenute nel Rapporto ai Consuntivi 2015 del Comune che citano "... Sarà una legislatura molto impegnativa in quanto si è ritardata la realizzazione di molte opere ed ora ci si ritrova con un'importante carico di lavoro che, a questo punto, dovrà obbligatoriamente essere realizzato al più presto ...".

Il Moltiplicatore finanziario è previsto al 95%. La decisione è comunque di competenza del Consiglio comunale. Per il moltiplicatore sarà da prevedere in futuro un aumento. Il debito Pro capite è buono a circa 1'700.- La Commissione è comunque cosciente che quest'ultimo dato è dovuto al fatto che, in questi ultimi anni, molte opere non sono state eseguite. Anche per il debito pubblico sarà da prevedere in futuro un aumento.

Osservazioni sui singoli dicasteri:

0. Amministrazione generale

Dal 2012 è prevista la pubblicazione di un periodico informativo destinato a tutta la popolazione, la Commissione invita il Municipio nel procedere finalmente verso questa realizzazione.

Particolare interesse è dato dall'intenzione del Municipio nel voler incontrare, a cadenza semestrale, i nuovi domiciliati. Questo appuntamento rappresenta un prezioso momento di accoglienza e scambio per i nuovi cittadini.

Su proposta del Presidente del Consiglio comunale nel 2017 verrà inoltre organizzato un "Consiglio comunale dei giovani" con l'intento di avvicinare maggiormente i giovani alla politica.

1. Sicurezza pubblica

La convenzione concernente l'esercizio delle polizie dovrebbe essere finalmente firmata. Da troppi anni molti comuni beneficiano di un servizio di polizia a costo nullo e completamente a carico del Comune di Biasca. Si confida che l'accordo venga sottoscritto da tutti al più presto. Il Sindaco ha informato la Commissione che recentemente si è tenuto un incontro dei sindaci delle Tre Valli e si è deciso per un gruppo di lavoro che dovrebbe entrare in vigore da giugno. Il Preventivo valuta in CHF 630'000.00 l'ammontare delle entrate alla voce "Rimborso per servizio di polizia".

A Preventivo 2017 sono previste le assunzioni di un aspirante (che potrà iniziare la scuola di polizia, con stipendio e spese di equipaggiamento e formazione per un totale di CHF 100'000) e di un agente formato.

In riferimento all'Autorità Regionale di Protezione verrà votato dal Consiglio comunale il Messaggio Municipale n° 19-2016 dell'11 ottobre 2016 concernente la Convenzione tra il Comune di Biasca ed i Comuni di Acquarossa e Faido per la nomina e l'organizzazione operativa del membro permanente unico delle ARP di Biasca (16), di Acquarossa (17) e Faido (18).

Per quanto concerne il Corpo civici pompieri la commissione prende atto del Messaggio Municipale n° 28-2015 del 29 settembre 2015, già sottoscritto dal Consiglio Comunale nella seduta del 16 novembre 2015, relativo alla locazione degli immobili di Pollegio. La Commissione ha discusso sulla tempistica per la locazione prevista dal contratto, di 10 anni. Analizzando la serie di importanti investimenti che coinvolgerà il comune nei prossimi anni questo orizzonte temporale può essere considerato adeguato.

2. Istruzione

Questo anno scolastico porta alla creazione di una nuova sezione di scuola dell'infanzia ma oltre all'aumento del numero di allievi assistiamo ad un riversamento di compiti verso i Direttori degli Istituti scolastici. Per questo motivo il Municipio propone un potenziamento del segretariato del 50%. È inoltre citata la proposta di affiancare al Direttore la figura di un Vicedirettore con funzioni amministrative.

A Preventivo è correttamente inserita la cifra che il Comune di Pollegio versa per la collaborazione con Biasca nell'ambito della Scuola dell'infanzia.

Il Consiglio comunale ha approvato nella seduta dell' 11 luglio 2016 il Messaggio Municipale n° 15-2016 concernente la sottoscrizione di un contratto d'affitto con l'Istituto di previdenza del Cantone Ticino per l'insediamento di un asilo nido e la concessione di un prestito senza interessi all'associazione "Il Carillon". Questa esperienza si inserisce in un contesto di sicuro interesse per il Comune.

3. Cultura e tempo libero

Va elogiato l'impegno del comune nel proporre incontri e mostre caratterizzati da un allacciamento alla realtà locale. Il commento allegato alle cifre di preventivo spiega adeguatamente le intenzioni previste nel 2017.

Per la pista di ghiaccio va rilevato che con la fine del 2016 l'opera risulta interamente ammortizzata. Infatti nel 2003, al momento della ripresa della pista da parte del comune, il Municipio aveva deciso di ammortizzare l'investimento in un lasso di tempo corto.

Il Municipio ha deciso di lasciare la gestione delle entrate della cartellonistica direttamente all'HC Biasca, in contropartita per il Comune è garantita un'entrata annuale fissa di CHF 40'000.-

4. Salute pubblica

Da segnalare la spesa concernente Tre Valli Soccorso prevista con un costo a CHF 42.- pro capite. In sede di analisi dei conti la Commissione è stata informata che probabilmente i costi finali potranno essere inferiori aggirandosi verso i 40.- franchi.

5. Previdenza sociale

Preso atto del continuo aumento dei casi seguiti dal servizio sociale intercomunale e considerata la sempre maggior complessità dei casi da seguire, il Municipio ritiene giustificato preventivare un aumento del 10% del contingente.

Per quanto concerne i conti per la Casa per Anziani sarà da prevedere la sostituzione di macchinari vetusti. Purtroppo non si può intravedere a breve la costruzione di una nuova Casa Anziani, ecco che gli acquisti di sostituzione e le manutenzioni dell'attuale Casa tenderanno ad aumentare; come qui dimostrato.

6. Traffico

Per completare l'organico della squadra esterna è proposta l'assunzione di un artigiano qualificato, pertanto la squadra risulterà di 10,5 unità lavorative.

Il Comune ha intenzione di procedere nei prossimi anni con un intervento regolare per una sempre migliore sicurezza stradale intervenendo nella manutenzione della segnaletica orizzontale ed alla sostituzione di cartelli stradali.

7. Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio

Come da diversi anni sono proposte diverse promozioni quali l'utilizzo di mezzi pubblici, il contributo per le biciclette elettriche, l'acquisto di carte giornaliere FFS e la promozione per l'acquisto di benzina alchilata.

Per la gestione dei rifiuti nel 2017 il Municipio si chinerà sul Rapporto, richiesto dal Consorzio Nettezza Urbana, concernente la razionalizzazione della gestione dei rifiuti, della tassa sul sacco e per nuove tecniche di raccolta.

8. Economia pubblica

Il Preventivo 2016 del Cantone prevedeva l'aumento della quota comunale di finanziamento del trasporto pubblico dal 25 al 27,5%. Tale aumento è da considerarsi definitivo.

La modifica della Legge cantonale sull'approvvigionamento elettrico prevede, dal 2014, l'entrata in vigore di una nuova tassa che sostituisce la precedente privata versata dalle aziende elettriche.

La modifica, avvenuta nel 2014, della Legge cantonale sull'energia prevede la costituzione di un fondo per le energie rinnovabili (FER) destinato a finanziare attività comunali nell'ambito dell'utilizzo parsimonioso e razionale dell'energia.

9. Finanze e imposte

La competenza di fissare il moltiplicatore politico per il 2017 è attribuita al Legislativo ed interviene, di regola, in concomitanza con il preventivo. Sono altresì confermate le regole di fissazione del moltiplicatore quali il rispetto del principio dell'equilibrio finanziario. Il Municipio propone quindi di mantenere inalterata al 95% la pressione fiscale per il 2017. Importante evidenziare che il moltiplicatore aritmetico prevede per il 2017 un risultato del 98,31%. La Commissione della Gestione è comunque cosciente che questo tasso potrebbe aumentare in considerazione degli importanti investimenti previsti.

Molte spese sono date da obblighi sovra comunali, come ad esempio i contributi al risanamento finanziario cantonale. A seguito delle decisioni di competenza cantonale (modifiche legislative e di decreti esecutivi del CdS), ci sarà di riflesso un certo aumento del gettito comunale. La manovra finanziaria cantonale contempla il riversamento di questo guadagno da parte dei Comuni al Cantone. Nel complesso di tutti i Comuni ticinesi questo aumento gettito-riversamento al Cantone risulta neutro, si è cercata una chiave di riparto

che permettesse di minimizzare le differenze. Per il nostro Comune risulta una minor spesa.

Ha suscitato particolare interesse la notizia, pubblicata da un noto giornale ticinese, dell'ottenimento di un prestito a tassi negativi. Questo fatto rappresenta un segnale significativo dell'attuale situazione finanziaria nazionale ed internazionale.

Conto investimenti

Come accennato nelle considerazioni generali del presente Rapporto gli investimenti previsti concerno opere già votate dal Consiglio Comunale e cresciute in giudicato. Riassumendo con un elenco non esaustivo il Comune intende nel 2017: ristrutturare i parchi giochi, risanare gli spogliatoi al Vallone, ampliare il cimitero, intervenire sugli argini del fiume Brenno dopo aver evaso i ricorsi che ne bloccano la realizzazione, concludere i lavori concernenti le canalizzazioni del comparto di via Lucomagno, il rifacimento della pista di atletica al Centro Sportivo del Vallone, la sistemazione di casa ex Benzoni e casa ex Rossetti ed elaborare parecchi progetti per la realizzazione di altre opere indispensabili per il Comune. Quali ad esempio la continuazione dei lavori concernenti le canalizzazioni, la ristrutturazione dello stabile Boscerina, il rinnovo di Piazza centrale, il risanamento della Casa comunale e della Casa per anziani.

Le intenzioni sono molto ambiziose ma, nell'interesse di tutta la comunità, è importante che il Municipio sappia mantenere una serie di realizzazioni che portino avanti lo sviluppo di un Comune che vuole considerarsi Polo delle Tre Valli.

È atteso un aggiornamento del Piano Finanziario e delle Opere che riassume concretamente gli investimenti da perseguire nei prossimi anni. La commissione auspica che questo importante documento venga rielaborato con una scadenza biennale ed attende una prossima pubblicazione al più tardi entro ottobre 2017, in concomitanza con il Messaggio Municipale sul preventivo 2018.

Azienda acqua comunale

Il risultato previsto mostra un utile d'esercizio di gestione corrente di CHF 20'600.00.

Il conto degli investimenti prevede uscite per CHF 856'000.00 generando, tenuto conto degli ammortamenti amministrativi pari a 305'000.00, un disavanzo totale di CHF 530'400.00.

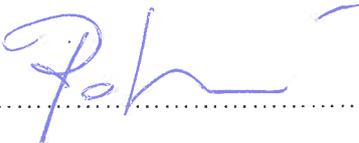
Conclusioni

L'autofinanziamento è sempre molto basso e sicuramente insoddisfacente. Il leggero disavanzo previsto sommato agli ammortamenti che, seppur rispettosi dei limiti LOC sono pochi, non

permettono di ottenere un buon risultato totale. Questo comporterà un aumento del debito pubblico.

Con queste osservazioni la Commissione della gestione invita a voler approvare i conti preventivi 2017 del Comune e dell'Azienda acqua comunale così come presentati ed a votare i relativi decreti.

Per la Commissione della gestione:

Raffaele Rodoni, relatore: 

Alice Capretti:

Davide Fogliani:

Daniela Bernardini:

Tiziano Lüthy:

Christian Imperatori:

Dalibor Gottardi: