

RAPPORTO

della Commissione della gestione sul MM 9 del 30 marzo 2021

concernente i conti consuntivi per l'esercizio 2020

del Comune e dell'Azienda acqua comunale

Signor Presidente,

signore e signori consiglieri comunali,

dopo la seduta costitutiva dell'11 maggio scorso, la Commissione della gestione ha programmato i diversi appuntamenti per l'esame del MM in oggetto durante i quali sono stati sentiti il sindaco Loris Galbusera, i municipali Filippo Rodoni e Joël Rossetti, la capo dell'Ufficio tecnico Maura Mossi Nembrini e il direttore dei servizi finanziari Michele Ferrari che ringraziamo per la collaborazione e per le risposte alle sollecitazioni espresse dai commissari della gestione.

Informiamo che ai nuovi consiglieri comunali è stato consegnato il MM 9-2021 aggiornato mentre a quelli già in carica nella passata legislatura sono state consegnate le nuove liste di controllo dei crediti riferite alle entrate-uscite per investimenti ed entrate per investimenti beni patrimoniali.

Dopo una prima fase di analisi e di verifica dei documenti ricevuti, abbiamo esaminato nel dettaglio i conti consuntivi presentati seguendo l'ordine dei capitoli del messaggio in oggetto; in seguito, alla luce di alcune carenze di spiegazioni nel commento, ci siamo permessi di chiedere delle puntuali delucidazioni, in particolare in relazione alle cifre che presentano una notevole differenza rispetto a quanto preventivato per l'anno 2020.

Consulenze e perizie, manutenzioni e contributo di livello sono le principali voci che abbiamo discusso e per le quali abbiamo richiesto degli approfondimenti, inoltre ci siamo permessi di chiedere informazioni supplementari anche in merito ai seguenti temi:

- nuova gestione della Casa anziani e Ente autonomo;
- centro sportivo al Vallone;
- protezione dell'ambiente e gestione dei rifiuti;
- zona industriale;
- investimenti AAC;
- riorganizzazione e gestione Ufficio tecnico – AAC;

- progetto Casa comunale;
- finanze e imposte.

Abbiamo potuto analizzare il *Rapporto di revisione dell'organo di controllo esterno* che è uno strumento finalizzato a facilitare il Municipio e la Commissione della gestione nell'opera di controllo e di verifica finanziaria, nonché l'analisi delle procedure amministrative contabili e gestionali.

Dal *Rapporto* si evince che i conti consuntivi chiusi al 31 dicembre 2020 sono conformi alle disposizioni legali cantonali e comunali.

Con il sistema delle prove a campione, sono state verificate alcune contabilizzazioni e registrazioni finanziarie senza particolari osservazioni, comunque vengono segnalati:

- **fondazioni e legati** – vendita della particella 3762 donazione casa Castelnuovo per l'importo di chf 200'000.-;
- **accantonamenti di contributi di plusvalore** – le particelle 2739 e 2742 sono state riqualificate nel piano regolatore; questa operazione ha comportato ai proprietari un aumento di valore e per il Comune un prelievo di contributo netto del Comune e dell'Azienda acqua comunale di chf 113'077.60;
- **accantonamento contributi di costruzione canalizzazione** che ammonta al 31.12.2020 a chf 803'702.43.

Per informazione vi esponiamo l'elenco degli **investimenti in beni patrimoniali** (conto 121):

- 68 azioni Swiss Life;
- 4 azioni Autolinee Bleniesi SA;
- 5 azioni Società cooperativa Sciovia Campo Blenio;
- 30 azioni Centro sci nordico Campra;

e gli **investimenti in prestiti e partecipazione** (conto 154):

- 85'432 azioni Società Elettrica Sopracenerina.

Analisi e valutazione dei diversi capitoli

Di seguito si riporta sinteticamente il risultato della nostra puntuale analisi e valutazione in merito ai diversi capitoli del consuntivo.

Considerazioni generali

Anzitutto è bene fare una premessa e informare il Consiglio comunale che il messaggio presentato è l'ultimo impostato sul modello contabile MCA1, infatti dal 2021 è in vigore il nuovo modello contabile MCA2.

Nonostante l'anno sia stato caratterizzato dalla pandemia, il risultato finale della gestione corrente, che presenta un disavanzo di chf 463'092.95, è in linea con quanto preventivato. Non possiamo tuttavia ritenere soddisfacente il livello degli investimenti netti perché attualmente è stato realizzato meno del 50% di quanto preventivato.

Malgrado l'oggettiva difficoltà nel prevedere alcune posizioni del preventivo, in futuro si sollecita il Municipio a migliorare la valutazione finanziaria nella proposta dei conti preventivi tenendo in considerazione anche i risultati dei consuntivi precedenti (imparare dal passato per guardare al futuro) per evitare notevoli differenze come rimarcato in alcune posizioni. A titolo esemplificativo riportiamo il seguente conto:

conto 100.437.001 Multe di polizia

Consuntivo 2020	chf	136'481.09
Preventivo 2020	chf	230'000.00
Consuntivo 2019	chf	97'735.51

Se i bilanci di consuntivo 2020, compreso il dettaglio dei conti, sono presentati in modo corretto, non si può dire altrettanto per le osservazioni ai singoli dicasteri e al conto investimenti, perché alcuni commenti risultano scarni di informazioni o addirittura silenti su importanti scostamenti da quanto preventivato.

O. Amministrazione generale

Spese correnti chf 1'880'912.14 - ricavi correnti chf 163'806.20

- **015.318.030** Osservazione alle prestazioni onorari e consulenze che concernono la Casa per anziani; per trasparenza questi importi potevano essere registrati nel rispettivo dicastero Previdenza sociale, nel conto 520.
- **020.301.002 Stipendi personale straordinario** – prestazione non preventivata; si tratta dell'assunzione di una posizione al 100%, a tempo determinato, presso i servizi della cancelleria comunale per la gestione di alcune pratiche relative all'emergenza sanitaria.

1. Sicurezza pubblica

Spese correnti chf 3'574'559.33 - ricavi correnti chf 2'462'920.05

- **120.318.036 Spese per tutele e curatele** – desta preoccupazione il forte aumento di questo importo.
- **130.452.011** rimborso da Faido ARP 18 per prestazioni di segretariato – prestazione non preventivata.
- **140 Corpo pompieri** – risultato d'esercizio in linea con gli scorsi anni, a carico del Comune un importo annuo di circa chf 250'000.
- **170 Piazza di tiro** – con l'approvazione delle nuove convenzioni nel corso dell'anno 2021 verranno emesse le rispettive fatture ai Comuni interessati. Con la recente approvazione della convenzione si auspica che il Municipio possa incassare dai comuni consorziati, se possibile anche retroattivamente, quanto gli spetta così da poter compensare parte delle spese assunte nella gestione della piazza di tiro.

2. Istruzione

Spese correnti chf 5'003'238.08 - ricavi correnti chf 1'283'514.90

- **211.318.048 Trasporto allievi – 211.451.006 Rimborso trasporto allievi:** il saldo netto di spesa dei due conti corrisponde a quanto preventivato nel conto 211.318.048.

- **201.314.001** oltre ai lavori di tinteggio, sono stati eseguiti il rifacimento di un pavimento e l'adeguamento dell'illuminazione alle normative SUVA presso la scuola dell'infanzia San Giuseppe.

3. **Cultura e tempo libero**

Spese correnti chf 1'350'264.36 - ricavi correnti chf 303'101.00

- **340.312.001** consumo di acqua potabile – importo raddoppiato perché compare un errore di somma nella scheda contabile che verrà corretto nei prossimi conti consuntivi.

4. **Salute pubblica**

Spese correnti chf 426'285.70 - ricavi correnti chf 2'029.20

- Non vi sono osservazioni particolari: i conti e i commenti sono presentati in modo chiaro.

5. **Previdenza sociale**

Spese correnti chf 11'683'732.43 - ricavi correnti chf 6'462'211.09

- **520 Casa per anziani** – il commento presentato risulta generalmente incompleto in relazione alle principali voci contabili che si discostano maggiormente dai preventivi. Si invita a una maggiore precisione onde evitare da parte della commissione la richiesta di molti approfondimenti e chiarimenti in sede di analisi dei conti.
- **520.311.002 Acquisto attrezzi, apparecchi e macchinari** – oltre all'acquisto di PC, di sedie e arredo terrazzo, di materassi anti decubito e di macchinari vari per la cucina sono stati acquistati due nuovi furgoni con l'accordo della Fondazione Caterina Maggini che contribuirà con il 50%, il restante 50% lo stanzierà il Cantone.

6. **Traffico**

Spese correnti chf 3'451'755.68 - ricavi correnti chf 770'220.64

- Il commento presentato risulta generalmente incompleto in relazione alle principali voci contabili che si discostano maggiormente dai preventivi. Si invita a una maggiore precisione e a una miglior qualità dei commenti tecnici onde evitare la richiesta di molti approfondimenti e chiarimenti in sede di analisi dei conti.
- La ridefinizione dei posteggi e l'aspetto viario sono un tema in fase di approfondimento con il nuovo PR.

7. **Protezione dell'ambiente**

Spese correnti chf 1'699'829.30 - ricavi correnti chf 1'447'230.20

- **700.366.010 Promozione utilizzo mezzi pubblici** – visto che viene utilizzato solo il 20% dell'importo messo a disposizione dal Comune, la commissione ritiene necessaria una maggiore campagna di sensibilizzazione verso gli utenti domiciliati che utilizzano i mezzi pubblici per recarsi sul posto di lavoro o a scuola.
- **711 Gestione rifiuti** – il grado di copertura attuale è dell'81%, in particolare si riscontra un problema nella copertura dei costi del giro verde (grado di copertura solo del 66%). Con la prospettata riorganizzazione delle piazze di raccolta si auspica una maggiore attenzione verso il contenimento dei costi e quindi una riduzione significativa del deficit strutturale della categoria affinché si possa raggiungere la

completa copertura dei costi. Ci sono ancora troppi abusi perpetrati all'interno delle piazze di raccolta da parte di utenti che non rispettano i regolamenti in vigore. Invitiamo quindi il Municipio a coordinare con la polizia i necessari controlli e che gli stessi vengano implementati da subito.

8. Economia pubblica

Spese correnti chf 894'010.00 - ricavi correnti chf 817'683.15

- **840.318.030 Onorari per consulenze e perizie** – dalla risposta del Municipio in merito alla perizia per l'insediamento della Polizia nel capannone Vescovi, possiamo informare il Consiglio comunale che la spesa totale è di circa chf 32'000.- e che il Municipio è in trattativa con la Sezione della logistica per definire una partecipazione ai costi.

9. Finanze e imposte

Spese correnti chf 3'028'897.67 - ricavi correnti chf 18'817'675.31

- **920.341.001 Riduzione contributo di livellamento** – in generale la commissione ha apprezzato l'eshaustività del commento: infatti come ben spiegato del MM l'importo di chf 428'987.00 è una riduzione temporanea del prelievo dai Comuni paganti che deve ancora essere approvata dal Gran Consiglio, ma, essendo la proposta retroattiva all'anno 2020, essa è già stata contabilizzata.
- **920.424.002 Utile contabile su beni patrimoniali** – in accordo con i revisori e in ottica MCA2 si è proceduto a togliere dal bilancio alcune posizioni; la maggior parte riguardano le differenze di valutazione tra gli accantonamenti di recupero di spese d'energia e quanto poi incassato (per l'occupazione del PSS), mentre altre riguardano accantonamenti di contributi da erogare convenuti, ma da anni non più sollecitati, e altre piccole riserve.
- **940.422.003 Dividendi su titoli** – le azioni SES forniscono chf 166'592.40 di dividendi annui lordi, il resto è di Swiss Life.
- **990 Ammortamenti** – segnaliamo che c'è un errore di battitura a pag. 45, alla posizione 149.002, l'importo corretto è di chf 65'787.55.

Conto degli investimenti

Uscite chf 3'525'434.14 - Entrate chf 1'167'077.98

- **N.11 Moderazione del traffico su punti sensibili del Borgo** – finalmente si vede una ripresa delle opere di moderazione del traffico più volte sollecitata. Precisiamo che con il decreto che accompagnava il MM 35-2009 abbiamo votato un credito di chf 513'000.- e al 31.12.2020 abbiamo speso chf 97'756.70.
- **N.12 Nodo intermodale** – il progetto è in fase di elaborazione; precisiamo che è stato presentato l'01.12.2020 solo alla Commissione della gestione e non a quella delle Opere pubbliche.
- **Superamento credito votato nelle seguenti opere:** N. 9 frana M. Crenone e Biborgo- N.15 rifacimento della pista d'atletica – N.16 risanamento spogliatoi al CS al Vallone – N.17 risanamento copertura pista di ghiaccio.

- **N.21 progetto di massima Casa comunale** – evidenziamo che il credito è in delega e ci aspettiamo il relativo MM.
- **N.31 contributo per risanamento Acquedotto Pontirone** – l'importo totale di chf 68'200.- è da ripartire su due conti perché chf 10'200.- sono relativi al MM 09-2020, mentre 58'000.- sono un acconto per l'esecuzione dei lavori concernenti il MM 20-2019.

Azienda acqua comunale

Gestione corrente avanzo d'esercizio **chf 22'212.41**

Conto degli investimenti - uscite **chf 77'122.95**

- La situazione finanziaria è molto buona e i risultati della gestione corrente sono in linea con i precedenti consuntivi.
- Negli ultimi anni gli investimenti hanno avuto un notevole rallentamento ed ora ci aspettiamo un cambio di marcia per concretizzare le opere che hanno già avuto l'avallo del Consiglio comunale.

Conclusioni

Abbiamo constatato che alcuni servizi dell'amministrazione sono sotto pressione per il carico di lavoro (dovuto in parte alle attività legate alla situazione pandemica), perciò desideriamo che il Municipio valuti attentamente l'attuale situazione e l'eventuale riorganizzazione delle funzioni tenendo in considerazione il progetto del nuovo ROD.


Invitiamo il Municipio a presentare i resoconti contabili compresi i giustificativi più dettagliati e precisi onde evitare la richiesta di molti approfondimenti e chiarimenti in sede di analisi dei conti, inoltre anche le singole opere degli investimenti dovrebbero essere completate con l'importo residuo o superamento del credito votato.


Auspichiamo che con il coinvolgimento del nuovo Ente autonomo Casa anziani e con una migliore collaborazione tra servizio finanziario e Ufficio tecnico si possano presentare in modo condiviso i prossimi documenti contabili nel rispetto del modello contabile armonizzato MCA2.

Con le considerazioni e le proposte sopracitate la Commissione della gestione invita il Consiglio comunale ad approvare il MM 9-2021 concernente i conti consuntivi per l'esercizio 2020 del Comune e dell'Azienda acqua comunale, compreso il relativo decreto modificato all'art. 1 per una correzione dell'importo delle entrate:

art. 1 il conto consuntivo della gestione corrente per l'esercizio 2020 del Comune, che chiude con un'entrata di chf 32'530'391.74 e un'uscita di chf 32'993'484.69 è approvato.

Per la Commissione della gestione:

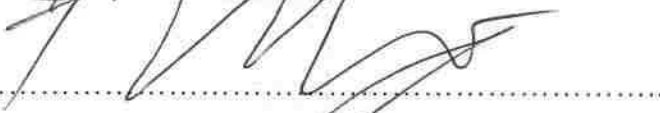
Andrea Morini (relatore) 

Cristina Rodoni 

Manuela Meroni 

Tiziano Lüthy 

Andrea Grassi 

Nadir Rodoni 

Mauro Veziano 