

## Il Municipio

Indirizzo Via Lucomagno 14  
CH 6710 Biasca  
Telefono 091 874 39 00  
Fax 091 874 39 21  
E-mail info@biasca.ch  
Internet www.biasca.ch

Comune di

**B i a s c a**



Biasca 12 aprile 2022  
Rif RM 12.04.2022 // 1409  
SF LG / Fm  
C 317 / S 2406

# **MESSAGGIO MUNICIPALE**

## **no. 8 – 2022**

### **del 12 aprile 2022**

### **Piano finanziario 2021-2026**

Signor Presidente,  
Signore e Signori Consiglieri,

con il presente messaggio il Municipio ha il piacere di presentarvi e sottoporvi per discussione l'allegato rapporto finale della rispettabile fiduciaria BDO SA (in seguito BDO) del 8 aprile 2022 riguardante il Piano finanziario (PF) 2021-2026 del Comune di Biasca. Esso si fonda principalmente sul bilancio del Comune al 31 dicembre 2021 e sul Preventivo 2022 per le cifre del conto economico.

L'art. 156 della LOC prevede l'obbligatorietà dell'allestimento del Piano finanziario per i Comuni con una popolazione superiore ai 500 abitanti. Il Regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei Comuni (Rgcf) prescrive, all'art. 20a, che il PF va allestito di regola per un periodo di quattro anni e che andrà poi aggiornato al verificarsi di modifiche di rilievo, in ogni caso ogni due anni, con comunicazione al Legislativo (art. 156 cpv. 4 LOC).

Si ricorda che il PF è uno strumento di previsione contabile a medio termine non vincolante per il Municipio ed è allestito con un livello di precisione ovviamente inferiore rispetto ai conti preventivi. Osserviamo che già questi ultimi presentano spesso degli scostamenti rilevanti a distanza soltanto di un anno. I risultati del PF sono in particolare influenzati da ipotesi di base, quali ad esempio i tassi di interesse, i tassi di crescita del gettito, l'inflazione prevista e la crescita della massa salariale.

L'attuale periodo storico è particolarmente segnato da preoccupanti fattori d'incertezza che rendono maggiormente difficoltose le proiezioni. Gli effetti che la crisi pandemica del Covid-19 e le conseguenze del conflitto in Ucraina avranno sicuramente anche per la nostra realtà locale ripercussioni finanziarie difficilmente quantificabili.

Il Municipio ha deciso di concentrare il periodo temporale a 5 anni ben cosciente che l'evoluzione delle finanze comunali dovrà essere costantemente monitorata.

Tale rapporto nondimeno è un importante strumento informativo, che orienta gli attori coinvolti nell'amministrazione della cosa pubblica comunale (Consiglio comunale, Commissione della Gestione, Municipio, amministrazione) e tutti i cittadini interessati sulla possibile evoluzione delle finanze comunali in un momento in cui stanno per essere messe in

cantiere grandi opere che disegneranno il Comune di Biasca di domani. Si rammenta che sono presentate quasi esclusivamente opere necessarie e irrinunciabili al normale funzionamento di un Comune ticinese.

Il volume di investimenti netti di CHF 49mio nel periodo 2022-2026 è importante con quasi CHF 10mio di media annua. È composto da CHF 63.2mio di uscite e CHF 14.2mio di entrate e presuppone un considerevole sforzo finanziario per la sua realizzazione. Come ben spiegato nel rapporto si inizieranno a consumare le riserve attuali e il debito pubblico subirà un considerevole aumento, con una capacità di autofinanziamento limitata.

Si vuole qui ricordare che la situazione di partenza delle finanze comunali è particolarmente positiva; al 1.1.2022 sono attestati CHF 12.5mio di debito pubblico (CHF 2'049 di debito pubblico pro capite) e CHF 13.8mio di capitale proprio. La quota del capitale proprio è pari a 33% e rientra nella valutazione "buona" (tra il 20 e il 40%) mentre quando questo indicatore supera la soglia del 40% riceve una valutazione "eccessiva".

Al termine del periodo il debito pubblico potrà superare i CHF 58mio (pro capite CHF 9'509) e il capitale proprio ridursi attorno ai CHF 8mio, con una quota del CP del 10% (sul limite inferiore di valutazione "media"), mentre il grado di autofinanziamento nel periodo sarà del 17% (valore ritenuto debole al di sotto del 80%).

Occorre comunque relativizzare questi indicatori e vedere la situazione nel suo insieme: se osservati singolarmente questi valori di debito pubblico pro capite e quelli dell'autofinanziamento porterebbero semplicemente il Comune a non dover realizzare queste opere ritenute imprescindibili per la Biasca di domani. Facciamo notare che nel calcolo del debito pubblico, così come attualmente prescritto da MCA2, sono ad esempio contemplati gli investimenti delle azioni SES e del capitale di dotazione dell'ECAB per CHF 3.4mio e sono considerati debiti gli impegni verso finanziamenti speciali, che sono ulteriori CHF 3.4mio (composti in grossa parte dal Fondo FER): questi CHF 6.8mio al 1.1.2022 sono quindi debito pubblico che però non grava sulle finanze comunali in quanto assolutamente non onerosi economicamente (anzi le azioni fruttano reddito). Spesso purtroppo questi indicatori sono facilmente presi quale metro di salute delle finanze di un ente pubblico, quando occorre invece avere una visione di insieme, non sottovalutando ad esempio il fatto di veder realizzato un grosso volume di investimenti in opere nuove e moderne. A titolo di paragone indichiamo i valori medi 2019 di tutti i comuni che indica in CHF 4'770 il debito pubblico pro capite e 17.4% la quota di capitale proprio. Va comunque ricordato che non è stato preso qui in considerazione il margine dato dal moltiplicatore politico che potrebbe essere adeguato al 100% in caso di bisogno effettivo.

Nondimeno il Municipio è perfettamente cosciente che oltre il 2026 occorrerà terminare le opere in corso e si avvieranno ulteriori importanti opere per ulteriori investimenti netti milionari. Anche qui occorre una precisazione nel senso che la realizzazione dell'integralità di quanto proposto nei tempi previsti sarà ardua. È noto che possono sopraggiungere diversi imprevisti tali da rallentare l'iter realizzativo se non addirittura da rendere l'investimento di difficile attuazione. Inoltre lo sforzo per la preparazione e la messa in opera di questi investimenti sono altresì da considerare per l'impegno da mettere in campo per la nostra amministrazione.

Alla realizzazione effettiva degli investimenti va considerato l'avverarsi delle ipotesi di lavoro alla base del PF, dell'evoluzione delle entrate fiscali qui valutata prudenzialmente, e ai numerosi cambiamenti che potranno subentrare. In base ai risultati presentati il Municipio ritiene che il piano delle opere presentato sia sostenibile nel periodo. Il tutto si riflette sui risultati d'esercizio che si situano entro limiti del tutto sopportabili, anche se segnano una chiara tendenza al peggioramento che andrà monitorato con attenzione.

Fatta l'analisi del documento di PF, il Municipio ritiene ragionevole proseguire con responsabilità la politica degli investimenti, che rappresentano l'espressione della volontà del Legislativo e della cittadinanza, con un occhio di riguardo verso le spese e l'indebitamento. Sarà di fondamentale importanza monitorare attentamente l'evoluzione della spesa pubblica,

consapevoli che le cifre presentate porteranno il Comune verso una situazione di fragilità finanziaria.

Gli obiettivi posti nel PF sono ambiziosi ma ribadiamo che le opere indicate siano indispensabili e non più oltre misura dilazionabili. Gli investimenti contribuiranno a rendere il nostro Comune più attrattivo ed attrezzato per il suo ruolo di Polo regionale. Essenziali, una volta di più, saranno la sintonia, l'unità di intenti e la costruttiva collaborazione tra Esecutivo e Legislativo.

Un'efficace politica degli investimenti pubblici, con un importante impiego di risorse, potrebbe anche essere un significativo aiuto per imprimere un vero rilancio economico nel breve e nel più lungo termine.

Fatte tutte queste considerazioni, il Municipio è convinto di voler assolvere questo suo compito con la realizzazione delle opere previste e guarda avanti con ottimismo nella speranza di un buon sviluppo del nostro Comune.

Egregio Signor Presidente,  
Signore e Signori Consiglieri,

restando a vostra disposizione per ulteriori informazioni e delucidazioni, vi chiediamo di prendere atto del presente messaggio.

Cordiali saluti.

Per il Municipio:

il Sindaco

il Segretario

Loris Galbusera

Igor Rossetti