

Rapporto della commissione della gestione su
MM 02/2020 – Conti consuntivi 2019
MM 03/2020 – Piano finanziario 2019-2034

Signor presidente,
gentili colleghe e stimati colleghi,

La Commissione della gestione (CG) si è incontrata a più riprese per analizzare i messaggi in oggetto. La prima seduta è stata dedicata a una presentazione da parte del signor Sindaco, che ringraziamo.

Per quanto riguarda i progetti in corso o in divenire (cimitero, sala Casa Cav. Pellanda, scuole), il signor Sindaco ha rassicurato la gestione, indicando ritardi contenuti nel periodo di chiusura delle attività. Il tutto starebbe avanzando secondo quanto previsto dall'esecutivo, procrastinato di due mesi.

In relazione alle eventuali misure di sostegno all'economia locale, il signor Sindaco ha ribadito che il Municipio intende valutare con prudenza, al termine dell'emergenza, le conseguenze della pandemia e i possibili aiuti, concertando tali interventi con gli organi superiori, cantonali e federali. La CG concorda con tale impostazione e mantiene l'invito, peraltro sempre presente, a procedere quanto possibile con procedure a invito coinvolgendo aziende e attività locali.

La Commissione ha proseguito il suo lavoro con la collaborazione del direttore dei Servizi Finanziari: dopo una riflessione di contesto legate al PF e alla pandemia, si è soffermata sul conto investimenti e in seguito ha affrontato l'analisi dei singoli dicasteri. Questo rapporto riprende la struttura e l'ordine dei lavori commissionali.

Piano finanziario 2019-34

Questi lavori si sono inseriti in un momento doppiamente particolare. Da una parte assieme ai Consuntivi il Municipio ha distribuito il Piano finanziario (PF) con un'inedita prospettiva di tre lustri; dall'altra parte la pandemia degli ultimi mesi avrà evidenti ripercussioni sulla situazione socio-economica mondiale e locale e quindi delle conseguenze sulla situazione finanziaria e politica del Comune.

Affinché possa mantenere il suo ruolo di sostegno e aiuto al Municipio (e di riflesso al Consiglio comunale) nella presa di decisione, il PF andrà quindi aggiornato costantemente, come d'altronde già previsto dalla LOC (termine due anni) e già indicato dal Municipio. La Commissione si aspetta che i contenuti del PF trovino applicazione nelle future decisioni del Municipio, a cominciare dall'allestimento dei Preventivi 2021. In questa sede e in ulteriori momenti la Commissione si riserva di esprimersi sui documenti finanziari a disposizione e sulla relazione tra di essi.

Il lavoro svolto dal Ufficio esterno, pur essendosi basato soprattutto su informazioni derivanti da documenti quali preventivi e consuntivi, ha portato, come affermato dal signor Sindaco alla nostra commissione, dei confronti potenzialmente interessanti con altre realtà comunali derivanti dall'esperienza degli estensori del rapporto e una prospettiva di riflessione temporale più ampia del solito. Il rapporto approfondisce le possibilità di sussidio e anticipa alcune possibilità di riduzione delle spese.

Dalla lettura del PF emergono almeno due prospettive prioritarie:

- le novità legislative riguardanti l'intera copertura dei costi finanziari della costruzione della Casa per anziani (CpA), portano la CG a richiedere una valutazione da parte dell'Esecutivo di un possibile aggiornamento in tal senso del Piano delle opere;
- la necessità di ridurre o almeno contenere le spese di gestione corrente con delle azioni mirate, che non si possono sicuramente notare in questi consuntivi, ma che sono attese già dai prossimi preventivi.

Solo l'evoluzione dei prossimi anni potrà dirci come il Covid-19 avrà influenzato l'economia e le prospettive delle finanze comunali. Come indicato anche dal signor Sindaco alla CG, è plausibile e auspicabile che il nuovo Municipio presenti un PF in concomitanza con i preventivi 2022. La CG concorda con questa tempistica e auspica un aggiornamento che possa completare, con delle aggiunte, le informazioni in possesso, con delle indicazioni chiare sugli interventi nella gestione corrente e sulle prospettive legate alle entrate, in particolare sulle ricadute fiscali in relazione alla zona industriale:

*“L’attuale sistema di perequazione finanziaria permette al Comune di Biasca di percepire un **importante contributo di livellamento**”. Ciò comporta la **“necessità di ricercare una maggior autonomia finanziaria attraverso lo sviluppo economico ed il rafforzamento del ruolo di Biasca quale polo regionale**. In tale ambito, la Commissione ritiene di particolare importanza una proficua collaborazione del Municipio con il manager d’area per il riordino della zona industriale e la finalizzazione di insediamenti di nuove attività economiche nel comparto” (Rapporto Cons-2018, rel. Daniela Bernardini).*

Conto investimenti

Su questo argomento la CG manifesta un certo disappunto e una certa insoddisfazione per il susseguirsi di inviti, indicazioni e richieste che non hanno trovato durante la legislatura azioni concrete da parte del Municipio. Pur consapevole delle difficoltà di natura tecnica, procedurale e politica, la Commissione, sicura di interpretare il sentimento di tutto il Consiglio comunale, si aspetta un’ulteriore e indispensabile accelerata degli investimenti e una maggiore attenzione all’uso dei crediti votati (o non ancora votati...).

In particolare la CG è costretta a rimarcare ancora una volta la presenza di diversi crediti datati, che sicuramente non possono più adempiere allo scopo originario, essendo la volontà politica soggiacente ormai risalente a decenni orsono. Questi crediti vanno sicuramente liquidati e se vi fossero dei superamenti di spesa andrebbe richiesto il credito suppletorio. Per le liquidazioni di conti datati non si richiedono messaggi particolarmente estesi, ma succinti, tuttavia motivati. D’altro canto vi sono diversi conti investimento aperti, senza ancora la presentazione di un messaggio e del relativo decreto. Pur essendo spesso legati a situazioni di emergenza, questi crediti richiedono una tempestiva approvazione del legislativo.

La Commissione non ha voluto entrare nel merito di suggerimenti relativi alla pulizia delle voci del conto investimenti, non avendone né competenza né informazioni per svolgere il lavoro che va sicuramente portato avanti dall’esecutivo e dai servizi dell’amministrazione con conoscenza di causa. D’altro canto questa commissione non ritiene più accettabile la presentazione ripetuta di un simile conto degli investimenti e richiede che sia presentato entro la fine del 2020 un messaggio che proponga al CC la liquidazione dei crediti votati ed esauriti nell’intento (se non nel montante a disposizione) e il licenziamento dei messaggi relativi agli investimenti già effettuati. In caso contrario la commissione si riserva di non entrare in materia nell’esame dei prossimi conti preventivi. L’operare attuale è contrario alla LOC e al buon senso e la CG ritiene questa richiesta opportuna, necessaria e commisurata al ripetersi ormai decennale di richieste in tal senso formulate praticamente in tutti i rapporti, che solo parzialmente hanno avuto risposte da parte del Municipio, come a titolo di esempio la conclusione del rapporto sui consuntivi 2018:

*“Rammentiamo che negli scorsi anni più volte la CG ha ribadito al Municipio la necessità di **procedere ad un rinnovo formale della presentazione del conto investimenti** che a tutt’oggi include la realizzazione di opere risalenti a decenni orsono ed interventi per i quali non è stato presentato alcun Messaggio Municipale. (...) **A tal riguardo, cogliendo l’opportunità data dall’introduzione a breve termine del nuovo Piano Contabile MCA2, si richiede al Municipio di procedere entro tale termine alla liquidazione degli investimenti nel frattempo conclusi senza sorpassi di spesa**. In aggiunta, dovranno essere pure presentate le debite giustificazioni per quegli investimenti che hanno visto a consuntivo una spesa supplementare che andrà ratificata dal Consiglio comunale sulla base di un Messaggio Municipale ad hoc” (Rapporto Cons-2018, rel. Daniela Bernardini).*

Superamento cifre a preventivo

La commissione nota con stupore alcuni superamenti delle cifre previste a preventivo: in particolare un clamoroso superamento delle spese riguardanti consulenze e perizie nel dicastero traffico (600.318.030) e un quasi sistematico superamento delle voci relative alla manutenzione degli stabili. Questi superamenti delle cifre a preventivo sono contrari alla LOC e il Municipio avrebbe dovuto procedere con una richiesta di aggiornamento del preventivo al Consiglio comunale.

La CG, come già fatto dalla Commissione opere pubbliche, chiede che per la manutenzione degli stabili siano inserite, vista anche la vetustà degli stessi, delle cifre più plausibili, e che poi queste cifre siano rispettate. La commissione si chiede se alcune delle spese inserite in "manutenzione" non siano piuttosto spese di investimento da inserire in un apposito messaggio. Sorprende in ogni caso vedere spese di manutenzione molto elevate anche in stabili dove gli interventi negli ultimi anni, e anche durante il 2019, sono stati milionari, come la pista di ghiaccio (360.314.001: da 80'000.- nel preventivo a 194'506.15 nel consuntivo, +143%) e il centro sportivo al Vallone (340.314.001: da 30'000.- a 63'332.80; + 111%).

Il discorso sulle consulenze e perizie va approfondito per gli aspetti formali e procedurale ma anche per quelli politici. Dal punto di vista della procedura è chiaramente inaccettabile e illegale un superamento di spesa del 330% (dai preventivati 90'000 franchi si è saliti a franchi 383'788.70). Oltre all'aspetto formale, queste cifre comportano una riflessione politica sul rapporto tra consulenze e mandati esterni, sempre in crescita, e organico alle dipendenze del Comune, anch'esso in crescita praticamente costante (a titolo di esempio i costi per stipendi personale dei servizi amministrativi UTC, 600.301.001, vedono un superamento di 100'000 franchi dalla cifra di preventivo). Queste scelte dell'esecutivo richiedono come minimo una maggiore tempestività nelle informazioni e nelle spiegazioni, dall'altro un maggiore rispetto delle cifre previste a preventivo. Saranno evidentemente evocate la necessità di alcune spese per poter procedere con quanto richiesto dal CC: un aggiornamento del preventivo sarebbe stato però più corretto e rispettoso del Consiglio comunale.

Osservazioni su singoli dicasteri

La CG ha esaminato i conti dei vari dicasteri e formulato domande di chiarimento e approfondimento puntuale al direttore dei Servizi finanziari, che ringraziamo. Di seguito sono riportate le informazioni più importanti che si ritengono da condividere con il plenum del Consiglio comunale.

La CG ha notato un incremento importante delle indennità per attività svolte fuori orario: dopo un'analisi della situazione dei vari dipendenti il Municipio ha deciso di pagare le ore supplementari accumulate. La CG auspica che il nuovo ROD sistemi e chiarisca queste dinamiche e contempli una flessibilità adeguata ai diversi compiti offerti dall'amministrazione e che soprattutto siano rispettate le indicazioni normative che saranno contenute attraverso delle procedure chiare di controllo e di supervisione. È indispensabile garantire il recupero delle ore supplementari, per motivi di merito, finanziari e di benessere dei collaboratori.

0. Amministrazione generale

In questo paragrafo possono essere ripresi gli elementi inseriti nel capitolo precedente: anche in questo caso le spese per consulenze e perizie (015.318.030) superano ampiamente la cifra a preventivo (da 30'000 a 48'057.90, + 60%).

La CG prende atto dell'acquisto di mobilio per la sala del Municipio (020.311.001), anche qui con clamoroso superamento della cifra a preventivo (da 5'000.- a 20'033.95; + 300%) e ricorda che il consiglio comunale è sempre in attesa di un rinnovamento che possa dare un maggior decoro all'organo legislativo, gli interventi in tal senso sono stati ripetutamente annunciati come prossimi, ma finora senza esito.

1. Sicurezza pubblica

La Commissione ha formulato alcune richieste di chiarimento sui conti e su alcuni scostamenti riguardanti la polizia comunale. Si ricorda che Preventivi e consuntivi sono approvati dapprima dalla commissione consultiva della Polizia Regione VIII. In fase di allestimento dei preventivi non si conosceva ancora la destinazione di tutti gli agenti del corpo misto, per cui si è inserito una valutazione di affitto (100.316.001). Infine il Cantone ha deciso di dislocare alcune attività presenti nel palazzo del Pretorio e la sede della Polizia si è ampliata in questi spazi.

L'onere dell'Ufficio di conciliazione (in materia di locazione – 120.451.002) è integralmente coperto dal Cantone, che però fa un conteggio per il sussidio sul periodo da inizio luglio a fine giugno, non in linea con l'anno civile e con l'usuale anno contabile. Nei Consuntivi 2018 il Comune ha addebitato al servizio il costo del cambiamento di cassa pensione per la segretaria dell'Ufficio (vedi importo maggiore nella colonna del C2018 120.318.023) che è stato riconosciuto per il periodo di sussidiamento incassato a Consuntivo 2019.

Per la piazza di tiro (170), i Comuni coinvolti nella convenzione non hanno ancora pagato niente. Il tutto dovrà essere saldato retroattivamente. Naturalmente la CG auspica che questo avvenga quanto prima.

2. Istruzione

Anche per questo dicastero si nota un superamento delle spese di manutenzione, anche se più comprensibile e meno marcato degli altri esempi citati in precedenza (211.314.001: da 50'000.- a 75'131-85; + 50%).

3. Cultura e tempo libero

La CG nota una diminuzione dei contributi versati a società culturali; la CG è sicura e fiduciosa che la differenza sia dovuta a una minor richiesta in questo ambito e non alla volontà del Municipio.

4. Salute pubblica

Nessuna osservazione di rilievo.

5. Previdenza sociale

Per la Casa Anziani la CG avrebbe gradito una tempestiva informazione riguardante la situazione nella conduzione della struttura e le difficoltà nell'entrata in funzione dell'Ente autonomo. La CG auspica che al termine di questa transizione, che si spera sia più breve possibile, il consiglio di amministrazione possa assumere pienamente la conduzione della gestione, con la dovuta attenzione alla cura degli ospiti e alla situazione dei collaboratori. L'auspicio è che il disavanzo regolarmente presente tra mandato di prestazione e costi effettivi, possa essere ridotto.

6. Traffico

Il messaggio, su questo dicastero, è molto succinto: considerato che le spese superano i 3,5 milioni di franchi, una maggiore estensione dell'informazione sarebbe sicuramente gradita, considerato anche quanto indicato nel capitolo precedente.

7. Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio

La CG si è chinata sull'annoso problema della gestione dei rifiuti e della copertura dei costi. Per raggiungere la copertura completa dei costi sarà necessario intervenire sia sulle spese, sia sulle entrate, rivalutando tutte le ipotesi per risolvere l'intricata situazione, compresa la differenziazione della tassa base e la ponderazione delle tasse causali, mantenendo intatto l'intento disincentivante sulla produzione di rifiuti.

Dal punto di vista delle spese sorprende e dispiace, come ogni anno, vedere l'impatto della maleducazione della popolazione anche sui conti del Comune, oltre che sul decoro dei punti di raccolta e dell'impatto ambientale. La raccolta da parte del CNU di sacchi non ufficiali depositati nei cassetti, comporta un'automatica fatturazione (per un costo superiore ai 5'000 franchi). Anche la scernita dei materiali derivanti dal giro verde comporta come ogni anno una differenza tra entrate e uscite e una copertura solo del 63%.

Sorprende, considerata la situazione spesso indecorosa presente sul territorio, l'irrisorio importo derivante dalle multe. La CG è cosciente delle difficoltà oggettive, ma anche formali nel procedere con procedure sanzionatorie, ma ritiene sia indispensabile valutare l'attivazione della video-sorveglianza, pur considerando che anch'essa ha un costo, sottovalutato probabilmente in precedenza, ma che era stato evocato chiaramente in Consiglio comunale. La dissuasione di comportamenti illeciti, anche attraverso una maggior sensibilizzazione della popolazione, potrebbe però portare alla diminuzione dei costi. La CG si aspetta che a partire da tutti gli elementi più volte esposti in varie sedi, si possa giungere a degli interventi chiari e incisivi dell'Esecutivo.

8. Economia pubblica

Alla voce *Spese per manifestazioni organizzate dal comune* (830.318.042) sono stati inseriti i costi derivanti dall'illuminazione in occasione dello scorso Natale del ponte vecchio sul Brenno e del ponte di Santa Petronilla. Dei 21'434.75 franchi indicati a consuntivo (contro una cifra a preventivo di 10'0000 franchi) più di 15'000 sono dovuti al costo delle due installazioni, offerte da una ditta specialistica. Questa scelta risulta quantomeno controversa: da un lato il Municipio ha voluto mettere in risalto i lavori conclusi nei due comparti e una parte della popolazione ha apprezzato l'iniziativa; d'altro canto comporta dei costi importanti (nel contesto attuale probabilmente difficilmente giustificabili) e delle conseguenze in riferimento al dispendio energetico e all'inquinamento luminoso che ne deriva (vedi ordinanza municipale sulle emissioni luminose del 12 giugno 2014).

Indipendentemente dalle valutazioni, la spesa andava inserita e motivata a preventivo. La CG auspica che questo avvenga con maggiore precisione in futuro e che, per i motivi suddetti, queste iniziative siano valutate con ponderazione e inserite in una chiara cornice di senso (evento, anniversario...).

9. Finanze e imposte

Il contributo di livellamento milionario permette la sopravvivenza del nostro Comune e l'ormai abituale chiusura positiva dei conti di gestione corrente (fatta eccezione per il 2018). Nella malaugurata ipotesi che questa misura di solidarietà intercomunale subisca delle modifiche, le finanze del nostro Comune si ritroverebbero evidentemente in ancor più gravi difficoltà. Partendo da questo presupposto e ricollegando il discorso all'inizio di questo rapporto risulta prioritario valutare il possibile contenimento delle spese (sia di investimento e di gestione corrente, per quanto possibile), sia le potenzialità di maggiori entrate derivanti soprattutto dallo sviluppo della zona industriale.

Azienda acqua comunale

La CG ha chiesto lumi al Municipio sullo scarso volume di investimenti: diversi lavori preventivati non sono infatti stati realizzati poiché durante l'elaborazione del PGA si sono identificate delle possibili varianti che andranno a migliorare e perfezionare le singole opere.

Conclusione

Per avvicinarci alle conclusioni è utile riprendere un paragrafo del rapporto ai Consuntivi 2018:

*Il debito pubblico pro-capite presenta un valore basso: ciò è essenzialmente dovuto alla **mancata realizzazione di importanti investimenti che rappresenta il punto critico della gestione comunale**. Ne consegue, di riflesso, che il debito pubblico sarà destinato ad aumentare in modo notevole al momento della realizzazione degli importanti investimenti che il Comune sarà chiamato a sostenere. Anche negli anni a venire dunque, la gestione finanziaria dovrà essere tenuta sotto stretta osservazione operando da un lato investimenti oculati e parsimoniosi secondo chiare priorità e, dall'altro, agendo sul potenziale dato dalle risorse del territorio per **promuovere l'attrattività del Comune** (Rapporto Cons-2018, rel. Daniela Bernardini).*

Con queste osservazioni la Commissione della gestione invita il Consiglio comunale ad approvare i Conti consuntivi 2019 del Comune e dell'Azienda acqua potabile, così come presentati, votandone i relativi decreti.

Per la Commissione della gestione:

Gianni Totti, *relatore*



Daniela Bernardini



Davide Fogliani



Christian Imperatori



Cristina Rodoni



Franco Sprugasci



Tiziano Lüthy

