



Indirizzo Via Lucomagno 14
CH 6710 Biasca
Telefono 091 874 39 00
Fax 091 874 39 21
E-mail info@biasca.ch
Internet www.biasca.ch

Biasca 24 novembre 2020
Rif RM 17.11.2020//6509
UTC 703w04
C 40 / S 2360

MESSAGGIO MUNICIPALE

no. 18 – 2020

del 17 novembre 2020

concernente la richiesta di credito di CHF 2'070'000.00 per l'elaborazione dell'aggiornamento del Piano Generale dello Smaltimento acque (PGS), inclusa l'elaborazione dei catasti delle canalizzazioni pubbliche e private nel Comune di Biasca.

Egregio Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri,

vi presentiamo la richiesta di credito di CHF 2'070'000.00 destinato all'elaborazione dell'aggiornamento del Piano Generale dello Smaltimento acque (PGS), inclusa l'elaborazione dei catasti delle canalizzazioni pubbliche e private nel Comune di Biasca.

1) Introduzione

La pianificazione dello smaltimento delle acque è basata sullo strumento Piano Generale dello Smaltimento delle acque (di seguito PGS) e ha lo scopo di garantire una corretta evacuazione delle acque di scarico provenienti dalle zone abitate. L'Ordinanza federale sulla protezione delle acque (OPAc) del 28.10.1998 all'art. 5 cpv. 2 prescrive che il PGS deve definire almeno:

- le zone nelle quali devono essere costruite canalizzazioni pubbliche;
- le zone nelle quali l'acqua piovana che scorre da superfici edificate o rinforzate deve essere eliminata separatamente dalle altre acque di scarico;
- le zone nelle quali le acque di scarico non inquinate devono essere lasciate infiltrare;
- le zone nelle quali le acque di scarico non inquinate devono essere immesse in acque superficiali;
- le misure da adottare affinché le acque di scarico non inquinate con afflusso permanente non pervengano in una stazione centrale di depurazione;
- dove, con quale sistema di trattamento e con quale capacità devono essere costruite stazioni centrali di depurazione delle acque di scarico;
- le zone nelle quali devono essere impiegati sistemi diversi dalle stazioni centrali di depurazione delle acque e il modo in cui, in queste zone, devono essere eliminate le acque di scarico.

Il Comune di Biasca si trova nel settore di protezione delle acque Au, che è delimitato per conservare intatte tutte le falde utilizzabili, affinché quest'ultime possano continuare anche in futuro a svolgere il loro importante ruolo nell'intero ecosistema come pure la loro funzione di riserva di acqua potabile.

Biasca dispone di un PGS il cui allestimento risale oramai al 1993 con approvazione del Dipartimento del Territorio nel 1997. Successivamente, nel 2011, la planimetria del PGS del 1993 è stata leggermente aggiornata mentre l'incarto principale è rimasto invariato.

L'Associazione Svizzera dei professionisti della protezione delle acque (VSA) prescriveva i metodi di elaborazione dei PGS già nel 1989 con la "Direttiva PGS". Nel 2012 la VSA ha aggiornato le prescrizioni pubblicando il "capitolato d'onori tipo per l'ingegnere PGS".

Nel 2002, il Cantone ha aggiornato i dati di base delle curve di intensità delle piogge.

2) Motivazioni

Vi sono sostanzialmente tre macro-motivazioni della necessità dell'aggiornamento del PGS esistente.

In primis il PGS attuale, a distanza di 27 anni, non risponde più nella forma e nei contenuti alle prescrizioni normative attuali, in particolare riferimento all'art. 5 cpv. 2 della OPAC, al "capitolato d'onori tipo per l'ingegnere PGS" del 2012 della VSA e alle nuove curve d'intensità di pioggia del Cantone Ticino. Per sommi capi nel PGS esistente mancano completamente i seguenti elementi:

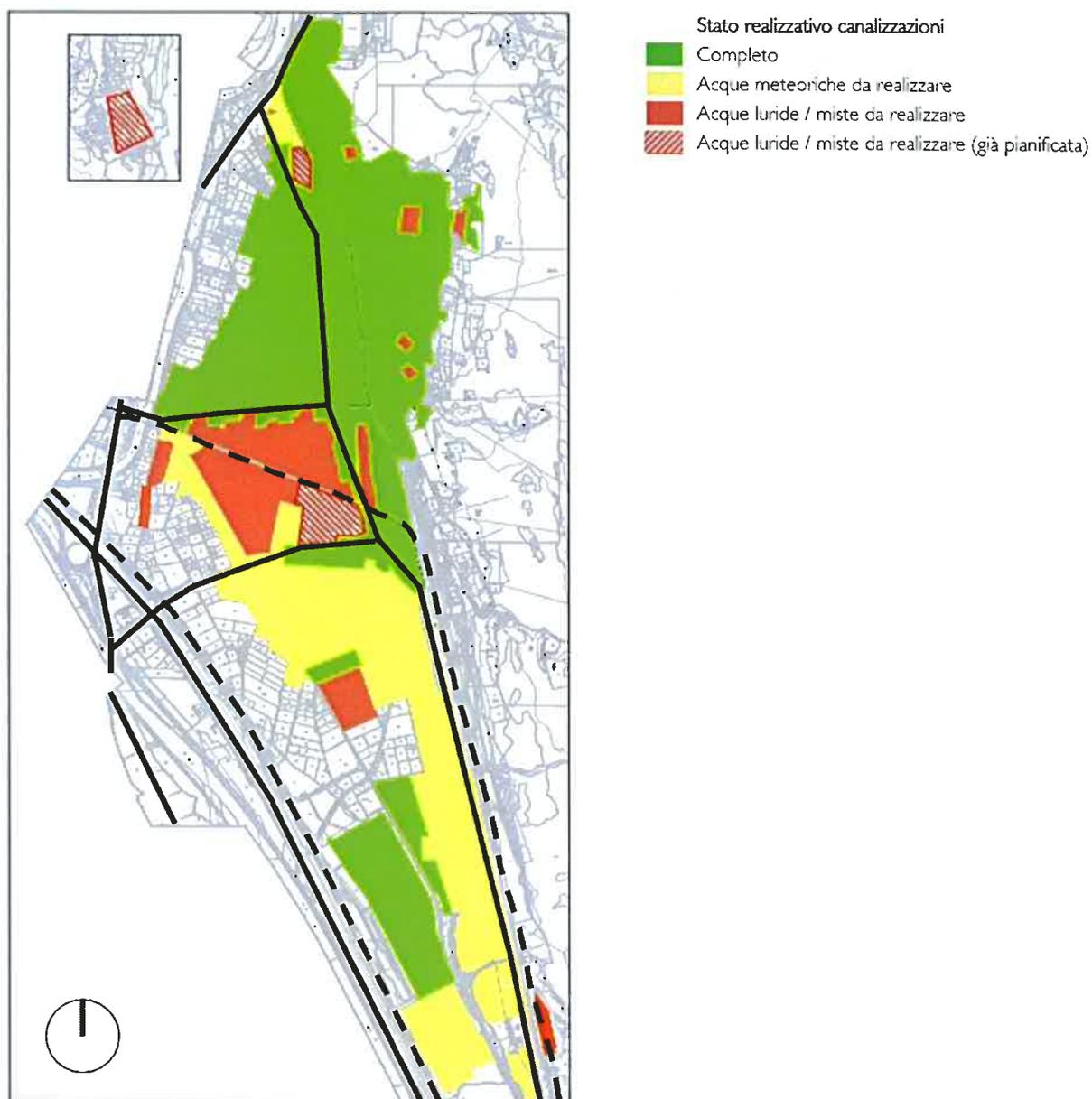
- Catasto degli impianti pubblici;
- Catasto degli impianti privati;
- Ispezioni delle canalizzazioni esistenti;
- Concetto di manutenzione;
- Piano di attuazione (programmazione degli interventi per i prossimi 20 anni).

Inoltre, fatta eccezione per il parziale aggiornamento planimetrico del 2011, questo documento non è stato aggiornato nel tempo.

In secondo luogo, lo stato di avanzamento della realizzazione delle canalizzazioni evidenzia come queste non siano ancora terminate.

Se da una parte il sistema misto previsto a nord di via San Gottardo è pressoché completo, dall'altra a sud di via San Gottardo numerose vie si presentano ancora parzialmente o completamente prive di canalizzazioni. In particolare, è possibile osservare che il comparto a ridosso della ferrovia compreso fra via Iragna e via San Gottardo in più tratte necessita la realizzazione delle canalizzazioni delle acque luride. Inoltre, una parte importante della superficie a sud di via Iragna non dispone di canalizzazioni delle acque meteoriche.

Il seguente schema planimetrico illustra lo stato di avanzamento della realizzazione delle canalizzazioni.



In prospettiva dei nuovi investimenti infrastrutturali, già preventivati nel piano finanziario 2019-2034 di cui nel MM 03-2020 del 14 aprile 2020, e in particolare della realizzazione delle canalizzazioni ancora mancanti è quindi di fondamentale importanza che il Comune si doti di un PGS aggiornato secondo prescrizioni normative attuali, quale base legale e di riferimento per la pianificazione, per la richiesta di sussidi Cantionali e per il prelievo dei contributi.

È altresì importante che il Comune disponga dello strumento che permetta la gestione, la manutenzione ordinaria e straordinaria delle canalizzazioni esistenti.

In terzo luogo, l'assenza di canalizzazioni delle acque luride ha avuto come conseguenza diretta la necessità di deroghe da parte dell'autorità Cantonale in sede di domande di costruzione per edilizia privata in un territorio situato nel settore di protezione delle acque Au.

In questo contesto le autorità cantonali, che già all'incontro del 31 gennaio 2017 indicavano al Comune l'esigenza di aggiornamento del PGS, hanno decisamente inasprito le condizioni per

impianti privati di smaltimento arrivando a scrivere ufficialmente al Municipio in data 24 gennaio 2020 richiedendo il piano di attuazione delle canalizzazioni e riservandosi di sospendere le procedure edilizie con impianti di smaltimento privati.

È importante ricordare come le aree che ancora non dispongono delle canalizzazioni per le acque luride di cui sopra siano molto estese e ed è quindi necessario disporre del PGS aggiornato per poter pianificare correttamente la realizzazione di queste infrastrutture, che si estenderà su diversi anni.

3) Impostazione del lavoro e descrizione delle prestazioni da acquisire

Riconosciuta l'esigenza generale in termine di infrastrutture, il Comune di Biasca ad agosto 2018 ha conferito un mandato allo studio Filippini & Partner Ingegneria SA per il coordinamento e la direzione lavori generale per le opere infrastrutturali di Biasca. In questo contesto il mandatario ha caratterizzato la situazione infrastrutturale del territorio del Comune, presentando i risultati intermedi al Municipio in data 28 maggio 2019 e alle Commissioni della Gestione e Opere Pubbliche in data 7 novembre 2019.

Il mandato è nel frattempo stato concluso (consegna del 17 luglio 2020) e presentato al Municipio in data 8 settembre 2020.

In questo contesto è stato preparato il capitolato d'oneri per l'elaborazione dell'aggiornamento PGS (cfr. allegato), che è stato condiviso con il Cantone – UPAAI.

Il Cantone confermerà il sussidio solo a seguito dell'approvazione del credito da parte del Consiglio comunale, per il quale lo scrivente Municipio sottopone il presente Messaggio Municipale.

Si segnala che il collettore in territorio di Biasca proveniente dalla Valle di Blenio nella tratta fra la località Vallone e via Francesco Chiesa/Stradone Vecchio Nord (all'incrocio con il collettore proveniente dalla val Leventina) è di proprietà del Comune di Biasca malgrado svolga anche funzione consortile. Tale parte d'opera è esclusa dal presente messaggio municipale rispettivamente capitolato d'oneri PGS e verrà ripreso nell'ambito del PGS Consortile elaborato dal CDA.

Il PGS secondo le direttive attuali è composto di moduli, che vengono svolti da cinque mandatarî principali e specialisti diversi (modulo 12).

In considerazione dell'impegno che sarà richiesto anche al Comune rispettivamente all'Ufficio tecnico in qualità di committente, è previsto anche un mandato esterno di supporto al committente.

Modulo		Mandatario						
		Supporto al Committente	Ingegnere PGS	GIS	Catasto pubblico	Catasto privato	Video ispezioni	Specialisti diversi
0	Supporto al committente	x						
1	Gestione del mandato		x					
2	Applicazione del concetto regionale di gestione dei dati			x				
3	Catasto impianti pubblici		(x)		x			
4	Catasto impianti privati		(x)			x		
5	Stato, risanamento e manutenzione		(x)				x	
6	Acque superficiali		x					
7	Acque chiare		x					
8	Prevenzione dei pericoli		x					
9	Smaltimento delle acque di scarico nelle regioni discoste		x					
10	Concetto di smaltimento delle acque		x					
11	Piano d'azione e finanziamento		x					
12	Specialisti diversi							x

In funzione degli importi dei diversi mandati, le procedure di acquisto saranno svolte secondo LCPubb.

4) Investimento richiesto

I preventivi di spesa dei 5 mandatori e del supporto al committente sono suddivisi come segue.

Mandato	Preventivo CHF	Sussidio cantonale presumibile CHF
Supporto al Committente	150'000.00	60'000.00
Ingegnere PGS	340'000.00	136'000.00
GIS	125'000.00	50'000.00
Catasto pubblico	220'000.00	32'000.00
Catasto privato	750'000.00	56'000.00
Videoispezioni	260'000.00	104'000.00
Specialisti diversi	75'000.00	30'000.00
Totale 1	1'920'000.00	468'000.00
IVA 7.7%	147'840.00	36'036.00
Arrotondamento	2'160.00	
Totale	2'070'000.00	504'036.00

Vi invitiamo dunque ad approvare la presente domanda di credito di CHF 2'070'000.00 per l'elaborazione dell'aggiornamento del Piano generale dello Smaltimento delle acque del Comune di Biasca.

5) Termini di esecuzione e distribuzione dell'impegno finanziario

Il cronoprogramma indicativo è il seguente.

Fase	Attività	Chi	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Iniziale	Approvazione CO e credito	CC	■					
	Conferma di sussidio	UPAAI	■					
	Incarico supporto al Committente	UT		■				
	Procedura appalto ing. PGS	UT		■				
Basi per la progettazione	Linee guida per catasti, ispezioni televisive e banca dati	ing. PGS		■				
	Appalti per catasti e ispezioni televisive (moduli 3-5)	UT		■	■	■		
	Elaborazione catasti e ispezioni televisive (moduli 3-5)	Altri mandatari		■	■	■		
	Elaborazione ing. PGS (moduli 2-9)	ing. PGS		■	■	■	■	
	Preavviso Cantonale	UPAAI					■	
Concetto smaltimento	Concetto smaltimento (moduli 10-11)	ing. PGS					■	■
	Preavviso Cantonale	UPAAI					■	
	Adozione Comunale	CC						■
	Approvazione Cantonale	UPAAI						■

La durata di elaborazione dell'aggiornamento del PGS è stimata in 4 anni e mezzo, a partire dal 2021.

In considerazione di ciò la distribuzione dell'impegno finanziario è la seguente:

Anno	Percentuale %	Importo CHF IVA esclusa	Importo CHF IVA inclusa
2021	17%	330'000.00	352'000.00
2022	47%	900'000.00	973'000.00
2023	27%	520'000.00	559'000.00
2024	8%	150'000.00	165'000.00
2025	1%	20'000.00	21'000.00
Totale	100%	1'920'000.00	2'070'000.00

6) Oneri finanziari

In ossequio ai termini di esecuzione e distribuzione dell'impegno finanziario fissati nel capitolo 5), la spesa prevista per l'anno prossimo è stata inserita nel conto investimenti del Preventivo 2021 che è pure in linea con quanto indicato nel piano finanziario 2019-2034.

Come anticipato nel capitolo 4) Investimento richiesto, l'investimento totale di CHF 2'070'000.00 potrà beneficiare di un sussidio complessivo presumibile pari a CHF 500'000.00.

Con il Preventivo 2021 il Comune di Biasca introduce il modello contabile armonizzato di seconda generazione (MCA2) che prescrive il principio degli ammortamenti lineari per i beni amministrativi.

I massimi e i minimi delle aliquote d'ammortamento sono fissati dall'art. 17 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni (RGFCC). L'elaborazione del PGS rientra nel gruppo "Spese di pianificazione (PR, PGS, ecc.)", al quale è attribuita una durata di utilizzo di 10 anni (tasso di ammortamento minimo 10%). In linea con i principi adottati nella presentazione del preventivo 2021, il Municipio propone di ammortizzare l'opera illustrata nel presente messaggio in un periodo massimo di 10 anni (tasso d'ammortamento lineare 10%).

Per il calcolo degli oneri finanziari dell'opera è determinante la spesa effettiva, dedotti i vari sussidi e contributi.

	CHF
La spesa da considerare, come risulta dalla tabella al capitolo 4) è di:	2'070'000.00
Sussidio complessivo presumibile	-500'000.00
Investimento netto	1'570'000.00
Contributi di costruzione delle canalizzazioni	-1'250'000.00
Spesa determinante	320'000.00

Ne conseguono i seguenti oneri finanziari:

- ammortamento amministrativo lineare annuo di CHF 32'000.00 (10 anni);
- interessi passivi sul capitale medio investito di CHF 6'400.00 (tasso 4%).

Ritenuto l'elaborazione dell'aggiornamento un investimento importante e inderogabile, riteniamo che il credito proposto nel presente messaggio sia sostenibile per i conti comunali.

7) Procedura di voto

La procedura di accoglimento per la parte degli investimenti (art. 13 cpv. 1 Lett. E) LOC) richiede la maggioranza qualificata (art. 61 cpv. 2 LOC). La risoluzione dovrà pertanto ottenere il voto favorevole di almeno 18 consiglieri comunali.

8) Commissione

Conformemente a quanto indicato dall'articolo 10 RaLOC, il messaggio è stato assegnato alla Commissione delle Opere pubbliche e alla Commissione della Gestione.

Egregio Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri,

sulla base di quanto esposto nel presente messaggio, vi invitiamo a voler aderire all'annesso disegno di decreto.

Cordiali saluti.

Per il Municipio:

il Sindaco



Loris Galbusera



il Segretario



Igor Rossetti

Allegati:

- Decreto
- Bozza "Capitolato d'oneri ingegnere PGS Biasca, versione 17.07.2020"

Biasca
Rif 24 novembre 2020
RM 17.11.2020//6509
UTC 703w05
C 40 / S 2360

DECRETO

(disegno)

concernente la richiesta di credito di CHF 2'070'000.00 per l'elaborazione dell'aggiornamento del Piano Generale dello Smaltimento acque (PGS), inclusa l'elaborazione dei catasti delle canalizzazioni pubbliche e private nel Comune di Biasca.

IL CONSIGLIO COMUNALE DI BIASCA

visto il messaggio municipale no. 18 del 17 novembre 2020

d e c r e t a :

- art. 1 Al Municipio è concesso un credito di CHF 2'070'000.00 per l'elaborazione dell'aggiornamento del Piano Generale dello Smaltimento acque (PGS), inclusa l'elaborazione dei catasti delle canalizzazioni pubbliche e private nel Comune di Biasca.
- art. 2 Sussidi e contributi saranno registrati in entrata del Conto investimenti.
- art. 3 La spesa sarà registrata a consuntivo del Conto investimenti – voce no. 5290 "Altri investimenti in beni immateriali".
- art. 4 Il credito è da utilizzare entro il 31.12.2026.